


Asunto: Memoria complementaria al Borrador del Anteproyecto de Ley de Juventud. Análisis de impacto por razón de género.
INTRODUCCIÓN

Se emite la presente memoria con el fin de completar el presente expediente de tramitación en relación con el análisis del impacto normativo del borrador del anteproyecto que se propone por razón de género en cumplimiento de la Proposición no de Ley aprobada por el Parlamento de la Rioja en su sesión de 10 de marzo de 2005.

La Ley 7/2005, de 30 de junio, de Juventud de La Rioja, nació con la voluntad de establecer por primera vez el marco general de la acción pública en materia de juventud, sentando las bases fundamentales para una regulación de conjunto al definir los conceptos, señalar los recursos, marcar por primera vez sectores de actuación apuntando al carácter transversal de la política de juventud, establecer los mecanismos de colaboración y coordinación institucionales y crear una organización administrativa que en su momento se consideró la adecuada para el desarrollo de la política juvenil riojana diferenciada, participativa y receptiva de los intereses propios de la población joven,

Esta norma recoge, entre los principios de las políticas de juventud, en su artículo 3: *“La garantía de la igualdad de oportunidades entre la población juvenil riojana, con especial atención al principio constitucional de igualdad entre hombres y mujeres”* o *“ el fomento de la tolerancia como fundamento de bienestar social”* y entre los fines de las políticas transversales (art.5) *“la especial atención a las mujeres jóvenes, jóvenes con discapacidad y jóvenes inmigrantes para procurar que la igualdad de oportunidades sea real y efectiva”*. Sin duda es un inicio importante para trabajar desde la perspectiva de género pero al recoger los sectores de actuación (arts.6 a 18) no queda concretada dicha perspectiva con naturaleza propia más allá de la referencia puntual, y sin duda significativa, realizada en su artículo 14 *“Juventud y Educación”*, que recoge que *“ se prestará una especial atención a la educación en valores a que hace referencia esta Ley, la igualdad de oportunidades y la prevención de comportamientos xenófobos o racistas, así como cualquier otro tipo de discriminación de carácter sexista, racial o por causa de la orientación sexual, fomentando entre las personas jóvenes el conocimiento y respeto a las minorías étnicas y, en general a la diversidad cultural”*.

Con el borrador de anteproyecto de ley que ahora se presenta se quiere dar un paso más, tras hacer propios tanto los principios regulados en el artículo 14 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0405476
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



igualdad efectiva de mujeres y hombres como lo dispuesto en su capítulo II del Título “Acción administrativa para la igualdad” en su Título II “Políticas Transversales”, tal y como se expone en el punto siguiente de esta memoria.

ANTEPROYECTO: IMPACTO POR RAZÓN DE GENERO.

El artículo 1.2 del Borrador señala que la Ley se dirige a la persona joven entendida como la comprendida entre los 12 a 30 años con vecindad administrativa en la Rioja de manera principal, introduciendo la novedad de reducir la edad mínima respecto al año 2005 al recoger dentro de la juventud riojana “per sé” la primera etapa de la juventud, adecuándose también al momento en que desde el ámbito de la educación formal se empieza una nueva etapa educativa, la Educación Secundaria Obligatoria (ESO).

Conforme a los datos obtenidos de las estadísticas poblacionales elaboradas por la Subdirección General de Estadística de la Consejería de Hacienda y Administración Pública de la Rioja en el año 2020 cabe desglosar según sexos y por tramos de edad la citada población juvenil en el modo siguiente:

FRANJA DE EDAD	TOTAL POBLACIÓN	HOMBRES	MUJERES
12-30	59.405	30.185	29.220
12-14	9.917	5.134	4.783
15-19	15.680	8.036	7.644
20-24	15.106	7.618	7.488
25-30	18.702	9.397	9.305

Cabe señalar que, en el momento de aprobación de la Ley de 2005, en la citada franja de edad y teniendo como fuente igualmente los datos de población que proporciona el citado órgano de esta Administración Pública, residían en la Rioja 73.741 personas, un 24,13% más que en 2020.

La línea descendente que se inicia desde el 2007 en la Comunidad Autónoma de La Rioja se frena en el año 2019, que presenta un ligero incremento respecto al año 2019 donde aumenta en el tramo de edad entre 14 a 30 años en un 1,26 %, tal y como se indica en el informe de impacto de género incluido en la Ley 1/ 2021, de 29 de enero, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de la Rioja (en adelante LPGCAR 2021), concretamente en el apartado realizado dentro del mismo por esta Dirección General competente en materia de juventud en cuanto a su programa de gasto 2711 “Juventud”, que no recoge la medición para el tramo 12-14 años. Con esta memoria se aprovecha a introducir dicho tramo y ya referido al año 2020, donde se vuelve a experimentar otro segundo año de incremento (1,94 %).

Asimismo el artículo 1.4 del borrador permite modificar dichos tramos de edad “... en especial la ampliación de límite de edad en aquellos sectores de la política transversal de la juventud y favorezcan la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0405476
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



emancipación juvenil". De hecho, en materia de emancipación juvenil, se han estado desarrollando actuaciones (p.e: en el ámbito subvencional en materia de juventud, en el acceso a vivienda o a programas de empleo) con extensión hasta los 35 años.

Por ello se considera oportuno incluir en esta memoria los datos de la población incluida en el tramo de edad entre 31 y 35 años en el año 2020:

FRANJA DE EDAD	TOTAL POBLACIÓN	HOMBRES	MUJERES
31-34	17.479	8.606	8.873

Cabe concluir que la población diana a la que afecta este anteproyecto sumó 76.884 personas en 2020, un número inferior a la población que en 2005 comprendía el tramo de edad entre los 12 a 35 años y que alcanzaba 98.622 personas, en concreto un 28,27% menos, y que la población juvenil supuso el 24,32% de la población que habitaba en 2020 la Comunidad Autónoma de La Rioja (316.137 personas). Y es esta población juvenil la destinataria principal de todos los sectores de actuación definidos en el Título II del anteproyecto que ahora se formula.

Volviendo al informe de impacto de género de la LPGCAR 2021, el mismo recoge un estudio de impacto de los programas de gastos por los diferentes sectores de actuación de esta Administración Pública. En el anteproyecto de ley se recogen de manera específica 18 de los mismos en el capítulo II del Título II como sectores transversales de la juventud. El estudio está básicamente fundamentado en indicadores de carácter cuantitativo, en forma de datos segregados por sexos sin perjuicio de que en determinados sectores también se han introducido información cualitativa sobre roles y estereotipos.

Ese carácter cuantitativo también se refleja en el apartado referido al programa de gastos que gestiona esta Dirección General, el programa 2711 "Juventud", que básicamente recoge indicadores cuantitativos de participación desglosado por sexos en las actividades, equipamientos y recursos (ahora servicios en el borrador) de la política de promoción juvenil que ocupa el título III del anteproyecto. Esta política queda claramente detallada y diferenciada del Título II relativo a la transversalidad, lo cual es otra novedad de la ley, clarificar ambos ámbitos de actuación dentro de la misma. Por ello esta memoria remite al dicho estudio como premisa inicial y de encuadre de la actuación de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma en materia de impacto de género y que se puede localizar en el siguiente enlace web: <https://www.larioja.org/larioja-client/cm/hacienda/images?idMmedia=1280076>

Como se indica en el apartado de dicho informe referido al programa "Juventud" para la obtención, utilización y posterior evaluación de indicadores de género se requiere de la adecuada colaboración entre direcciones generales y otros organismos que permitan llevar a cabo la medición de indicadores sobre todo de carácter cualitativo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0405476
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



Y precisamente con que este borrador de Anteproyecto se busca reforzar esa actuación y la importancia de trabajar en este ámbito completándose con la acción en otras administraciones públicas de nuestra Comunidad como son las entidades que componen la Administración Local Riojana.

La exposición de motivos del anteproyecto que se propone ya refleja en su primer párrafo la necesidad de profundizar en la transversalidad en el marco de las políticas de juventud, concepto que, como se ha indicado, fue introducido en la Ley de 2005 que el anteproyecto va a sustituir.

Los retos planteados por la multitud de cambios acaecidos desde la aprobación de dicha Ley obliga a adaptar dicha política a las nuevas realidades surgidas con la intención de ser mucho más útiles para el desarrollo holístico de las personas jóvenes, acompañándoles en los procesos, con el objetivo de que puedan afrontar y liderar los retos y cambios necesarios en los ámbitos del desarrollo personal, la educación, la pobreza, la salud, la igualdad de género y oportunidades, el trabajo, el crecimiento económico, el medio ambiente y la paz.

Estos ámbitos adquieren naturaleza propia en esta Ley dentro de su Título II como auténticos sectores de actuación de las políticas transversales cuya definición, que como ya se ha expuesto no se encuentra propiamente en La Ley de 2005, queda recogida en el artículo 3 del borrador determinando que su fin último o alcance es “...que la persona joven pueda ser destinataria de una acción política coordinada coherente y eficiente que garantice la igualdad de oportunidades”

Y por ello, partiendo en su artículo 4 de unos concretos fines de las políticas transversales:

“... ”

d) *la atención específica a mujeres jóvenes*

l) i) *La especial atención a las personas jóvenes expuestas al riesgo de marginación sobre la base de posibles fuentes de discriminación, como su origen étnico, sexo, orientación sexual, discapacidad, religión, creencias u opiniones políticas para procurar que la igualdad de oportunidades sea real y efectiva.*

j) *El fomento del deporte juvenil, adecuado a las necesidades de los diferentes grupos de edad y garantizando la igualdad de género.”*

Sitúa como sector en sí mismo de las políticas transversales, dentro de los sectores de actuación transversal del Capítulo II del Título II, “ la igualdad, la diversidad sexual y de género”:

“Artículo 17. Igualdad. Diversidad sexual y de género.

1. El Gobierno de La Rioja fomentará que las relaciones interpersonales, familiares, sociales e intergeneracionales de las personas jóvenes estén basadas en la igualdad, el respeto y la solidaridad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE

en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.

Pág. 4 / 5

Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0405476
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Promoción Juvenil			
2 Director General del Instituto Riojano de la Juventud			
3			



**Gobierno
de La Rioja**

2. En el ámbito de las relaciones afectivo-sexuales se prestará una información y educación sexual mediante programas específicos y actividades educativas impartidas por personal cualificado en la materia.

3. La consejería competente en materia de juventud, en coordinación con la competente en materia de igualdad y/o violencia de género promoverá programas específicos enfocados en la juventud para la prevención y atención de situaciones de violencia de género, acoso sexual y por razón de sexo y discriminación por razón de orientación sexual o identidad de género”.

Además, dicha igualdad de oportunidades, por razón de género, la educación en valores y afectivo sexual enmarca la actuación de otros sectores tales como “Empleo, educación, formación y espíritu emprendedor” (art 5), “Salud” (art. 11), “Tecnologías de Información y la comunicación” (art. 12) o “Deporte” (art 13).

En realidad, todo este Título del borrador, y en especial este Capítulo II, son un claro marco normativo que debe encauzar toda actuación pública en el marco de una auténtica igualdad de oportunidades eliminando toda discriminación y fomentando la integración personal, social y económica de la juventud riojana entendiéndolo como un auténtico mandato de actuación al que debe someterse todo el desarrollo legal y reglamentario que se adopte.

Por ello este anteproyecto se considera un instrumento que puede llevar a una valoración del impacto de género que introduzca el valor “Positivo” en la actividad pública, en cuanto colabora a establecer la previsión de una disminución o eliminación e desigualdades detectadas en diversos sectores de la actuación pública para contribuir a los objetivos de las políticas de igualdad y a reforzar, por mandato normativo legal, la igualdad de oportunidades.

Firmado electrónicamente en Logroño. **Ruth Ruiz Ozaeta**. Jefa de Servicio de Promoción Juvenil.
Francisco Rivero Rueda. Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/059208	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2021/0405476
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Promoción Juvenil		
2	Director General del Instituto Riojano de la Juventud		
3			